



Salud



Análisis de Impacto Normativo para la definición del contenido de plomo en pinturas

Andrea Patricia Soler

Coordinadora Grupo Desarrollo de Política en Salud Ambiental

julio 2026

<https://youtu.be/QITSBXZbKb8?si=5BN1lun86-U64-Xx>

Eliminación de riesgos por exposición al plomo y gestión residuos

MEDIDAS REGULATORIAS

Ley 2041 de 2020
Establece medidas de prevención y restricciones al uso del plomo en distintos productos

Resolución 1154 de 2016 - MinCIT
Reglamento técnico aplicable a la etiqueta de pinturas base agua tipo emulsión

Resolución 686 de 2018 - MinSalud
Establece límites de migración de plomo en juguetes y materiales didácticos

Resolución 1440 de 2021 - Minsalud
Establece, entre otros aspectos, límites de liberación de plomo y cadmio en vajillas y artículos de vidrio, cerámica y vitrocerámica en contacto con alimentos

ELIMINACIÓN
DEL USO DE
PLOMO EN
PINTURAS

PRIORIDADES EN LA IMPLEMENTACIÓN DE LA DECLARACIÓN SOBRE PLOMO

REDUCCIÓN EN LA
EXPOSICIÓN A PLOMO EN
POBLACIÓN VULNERABLE Y
EN ALTO RIESGO

MANEJO DE RESIDUOS
DE PLOMO Y
CONTAMINADOS

MEDIDAS VOLUNTARIAS

NORMAS TÉCNICAS COLOMBIANAS (NTC)

Guía de orientación dirigida al gobierno para la reducción y eliminación de plomo

Guía de orientación dirigida al sector productivo para reducción y eliminación de plomo

PROGRAMAS POSCONSUMO – baterías plomo ácido (Resolución 0372 de 2009 - Resolución 361 de 2011.



PUNTOS CLAVE

- Contexto normativo en Colombia
 - ✓ La Ley 2041 de 2020 contiene el límite de contenido de plomo en la pintura de 90 ppm, se requiere el mecanismo de aplicación y control del límite, por tanto se determina el Proceso de formulación del reglamento técnico – Guía DNP –
 - ✓ Articulación con actores estratégicos/ Fuentes de información / estructuración de los modelos de decisión

Guías de Práctica Clínica, DANE, Empresas, Tasas de exposición –literatura-



Eliminar el plomo en las pinturas.

AIN capítulos - Reglamento Técnico –

1

Introducción

2

Definición del problema



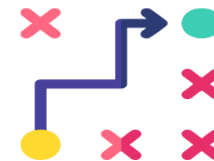
3

Definición de Objetivos



4

Selección de alternativas



08 de julio 2021

5

Análisis y Evaluación de Alternativas



6

Elección de la mejor Alternativa



7

Diseño de la implementación y del monitoreo

8

Consulta Pública



AIN Completo

AIN- Reglamento Técnico -

2

Definición del problema



Consecuencias	Problema Central	Causas
• Altos costos al sistema de Salud asociados a tratamientos • Altos costos sociales: años de vida saludable perdidos, pérdida de productividad • Potencial intoxicación por plomo en niños • Afectación al ambiente por liberación del plomo presente en pinturas • Afectación a la salud asociada a la exposición a pinturas con contenido elevado de plomo	Población expuesta a pinturas con contenido elevado de plomo	• Pinturas importadas, fabricadas y comercializadas con contenido elevado de plomo • Falta de regulación vinculante que exija la aplicación de límites máximos permisibles de plomo en pinturas • Falta de vigilancia y control a insumos y materias primas para fabricación de pinturas • Desconocimiento del consumidor acerca de los efectos que genera la presencia de plomo en pinturas

3

Definición de Objetivos



Reglamento Técnico - AIN

2

Definición del problema



Población expuesta a pinturas con contenido elevado de plomo

3

Definición de Objetivos



Objetivos Generales

Disminuir la afectación al ambiente por liberación del plomo presente en diversos materiales, como las pinturas

Reducir costos al sistema de Salud asociados a tratamientos

Reducir costos sociales:
Disminuir la pérdida de años de vida saludable y la pérdida de productividad

Disminuir la afectación a la salud asociada a la exposición a pinturas con contenido elevado plomo

Evitar una potencial intoxicación por plomo en niños

Objetivo Principal

Disminuir la exposición de la población a pinturas con contenido elevado de plomo

Objetivos Específicos

Establecer una regulación vinculante que exija la aplicación de límites máximos permisibles de plomo en pinturas

Fortalecer vigilancia y control a insumos y materias primas para fabricación de pinturas

Disminuir el contenido permitido de plomo en pinturas importadas, fabricadas y comercializadas

Fortalecer las estrategias de comunicación al consumidor sobre el peligro y el riesgo que representa la presencia de plomo en pinturas



Análisis económico del AIN: Regulación del contenido de plomo en pinturas

Autores: Juan Diego Mayorga, María Alejandra Pava, Sandra Margarita Rincón y Catalina Zapata Florez

*  Tomado de presentación Grupo Capston :
Uni Rosario/ Maestría en Economía – MSPS Diálogos en Salud 70 - AIN plomo en pinturas

julio 2026

AIN- Reglamento Técnico

5

Análisis y
Evaluación de
Alternativas



Elementos a considerar en la evaluación:

- ✓ Población objeto o de análisis
- ✓ Intervención: Regulación [del contenido de plomo en pinturas]
- ✓ Comparador: Status quo [no regular]
- ✓ Desenlace: Beneficio (Ej: monetizar los beneficios, años de vida productivos, años de vida saludable/por discapacidad)
- ✓ Horizonte temporal de la intervención en el cual se esperarían resultados de la intervención
- ✓ Perspectiva de la evaluación: Social y costo en salud? Ambos?
- ✓ Pregunta a resolver: ¿Cuál es el costo-beneficio para la sociedad de regular el contenido de plomo en pinturas, comparado con no hacerlo?

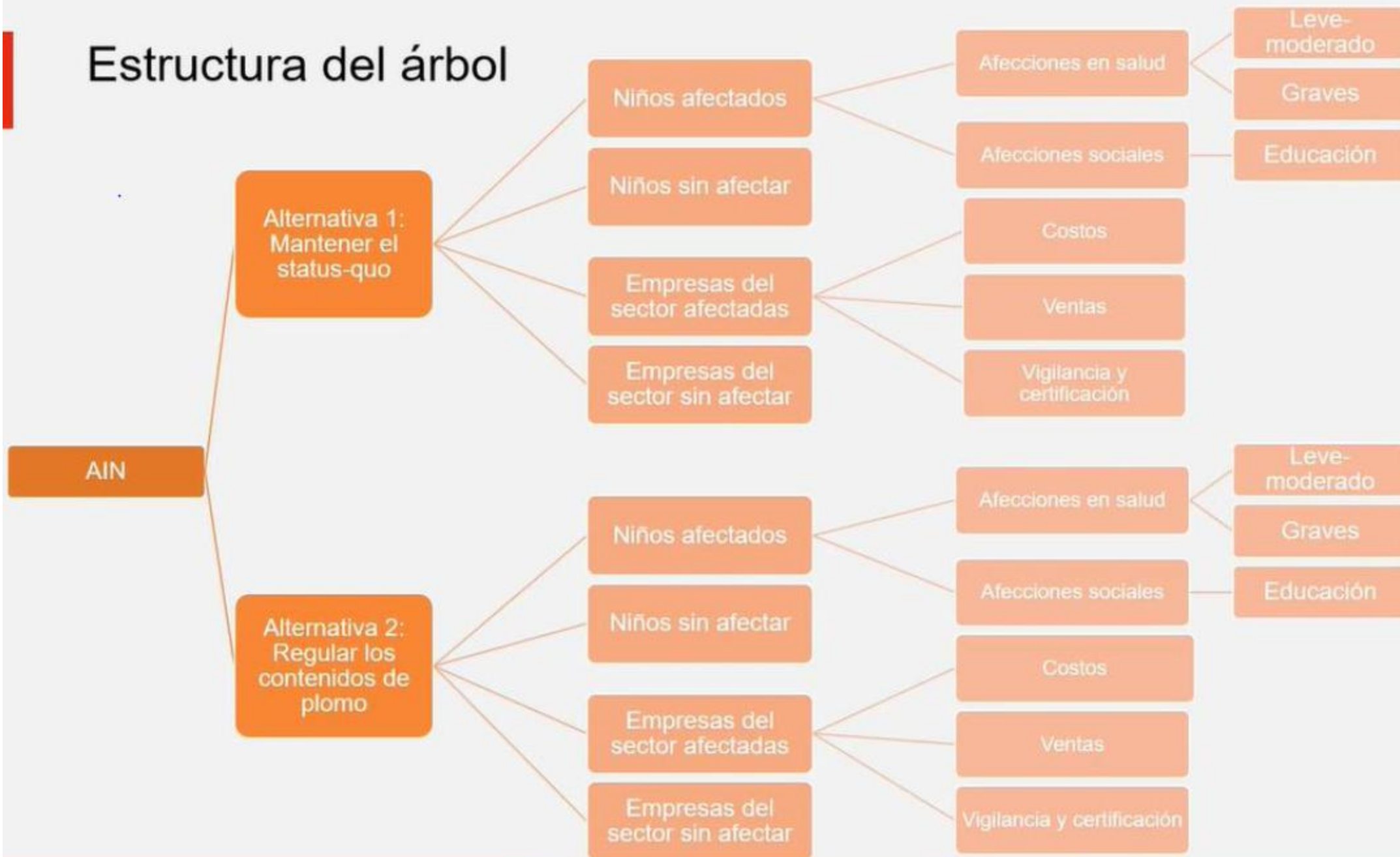
Objetivo del estudio

Estimar el costo-beneficio para la sociedad de regular el contenido de plomo en pinturas, comparado con no hacerlo, para la población menor de 5 años en un horizonte temporal de 10 años

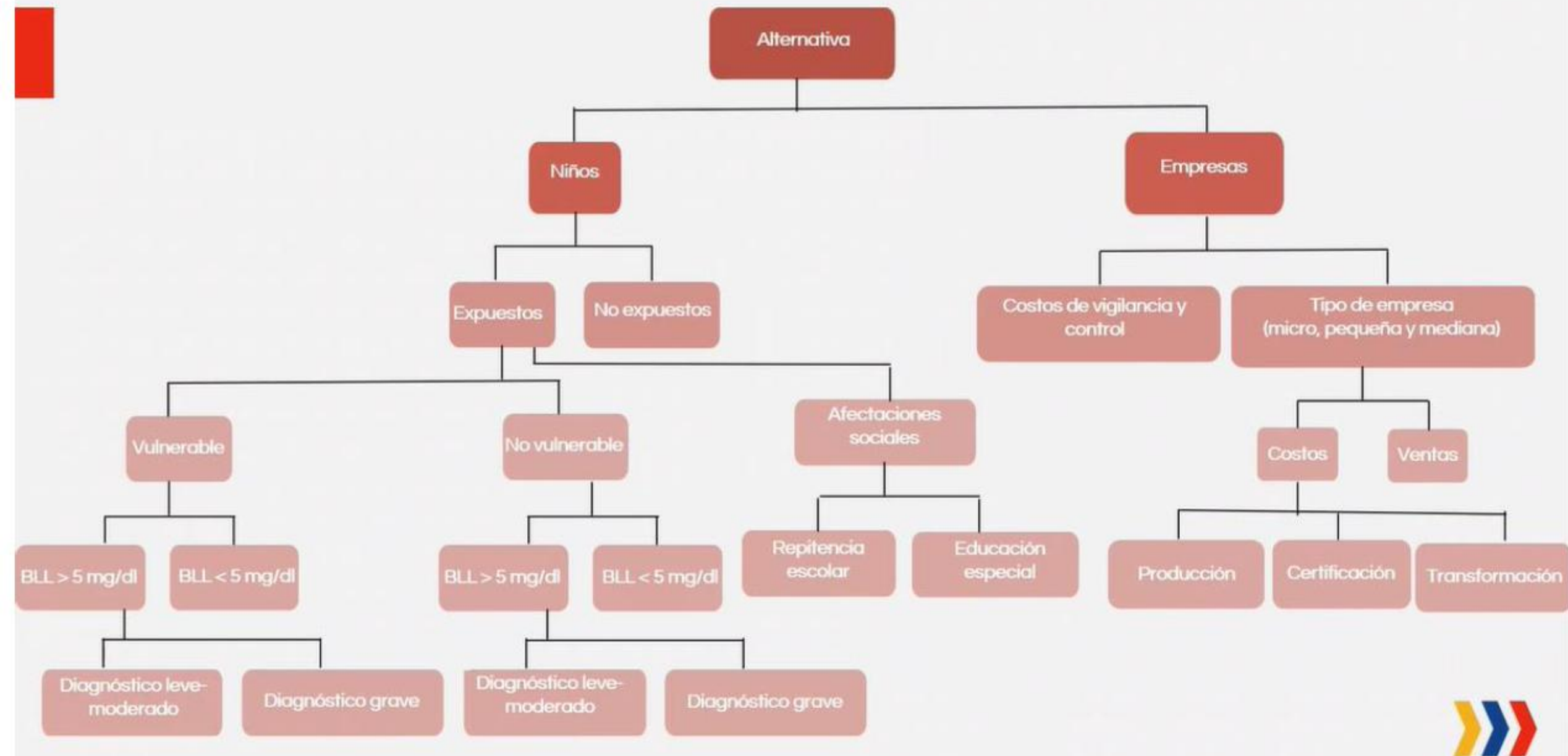
- Para construir la pregunta de investigación se utilizó la **metodología PICOT**.
- Para realizar la estimación se propuso un **modelo de árbol de decisión**.
- **Se ha utilizado en estudios previos relacionados a la regulación de los niveles de plomo.**
- **Mejora la toma de decisiones** por parte del regulador.



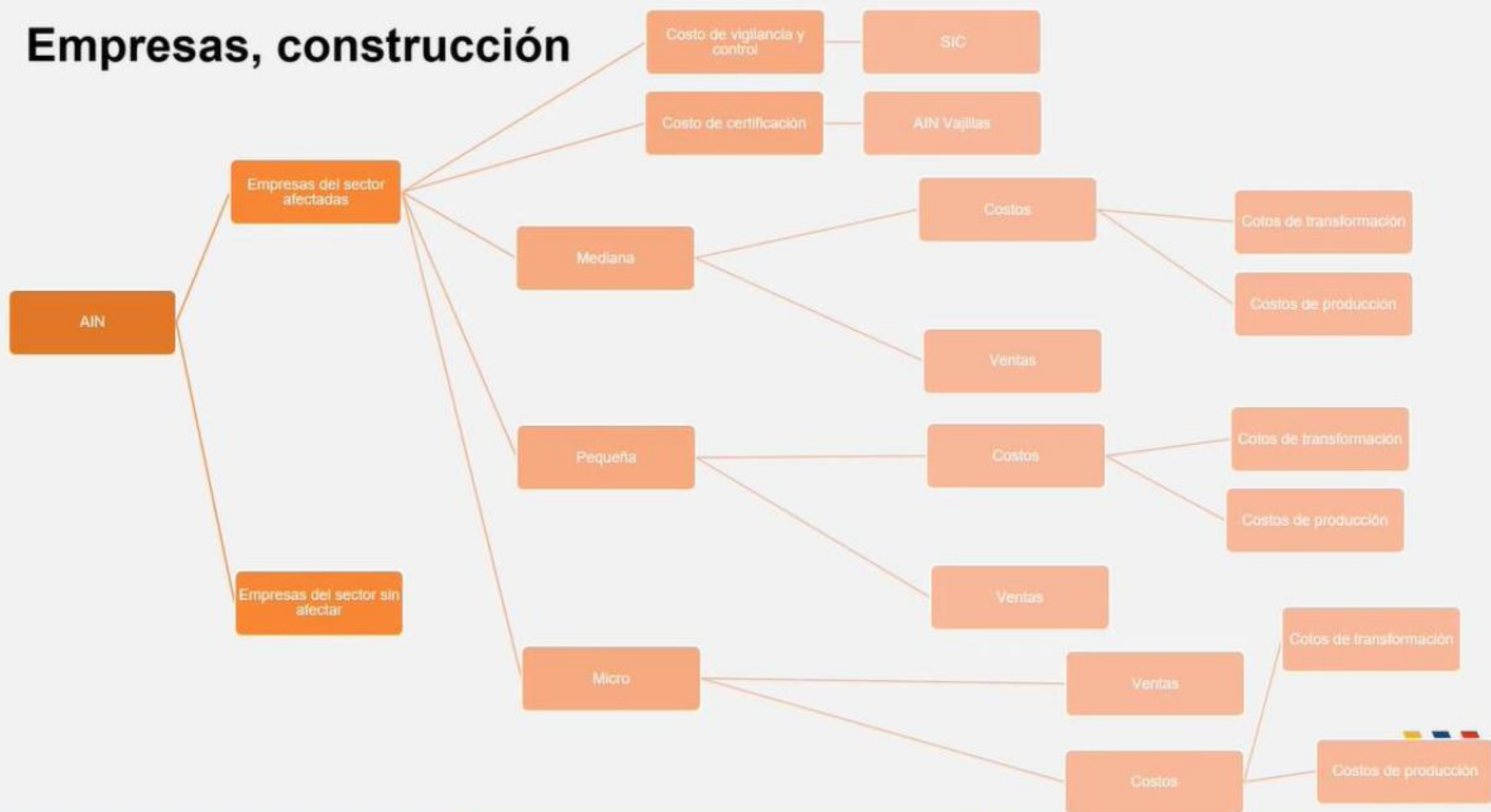
Estructura del árbol



Estructura del árbol



Empresas, construcción





Principales Resultados

- Una vez se aplica la sumatoria de los benéficos de los 10 años, el retorno de invertir en la regulación es positivo.
- La reglamentación del contenido de plomo en pinturas es una alternativa costo-beneficiosa para la sociedad colombiana, en comparación a mantener el status-quo.
- El proyecto de regulación es factible /Ahorro en salud y los beneficios sociales –especialmente posterior al año 5.
- En promedio, se esperaría un ahorro de 4 billones de pesos en un horizonte temporal de 10 años.



Limitaciones

Sobre simplificación de los costos médicos y sociales - Población objetivo del modelo la limitó a niños < de 5

A pesar de las limitaciones, la mayor parte de estas subestiman los beneficios de la regulación.



Recomendaciones

La importancia de campañas de prevención y Concientización
Incentivar el raspado y repintado de los hogares con libres de plomo
Facilitar el acceso a pigmentos libres de plomo.
Fortalecer el proceso de vigilancia y control.

Análisis de Impacto Normativo Ex-Ante Completo

8

Consulta
Pública



<https://www.minsalud.gov.co/Normativa/Paginas/analisis-impacto-normativo.aspx>

Ministerio de Salud y Protección Social > Normativa > Análisis de Impacto Normativo

Análisis de Impacto Normativo

De acuerdo a lo previsto en el artículo 2.2.1.7.5.5. del Decreto 1595 de 2015, en este espacio encontrará la publicación de los Análisis de Impacto Normativos, de los diferentes proyectos de regulación, los cuales se encontraran disponibles para sus comentarios, por el término en que cada publicación se establezca.

Formato para envío de comentarios: [Formato de observaciones problema AIN_2026.docx](#)

Análisis de Impacto Normativo para Consulta

✓	Área Encargada	Documento en Consulta	Datos para envío de comentarios	Inicio de Consulta Pública	Fin de Consulta Pública	Nombre	
	Dirección de Promoción y Prevención - Subdirección de Salud Ambiental	AIN Pinturas	asoler@minsalud.gov.co ljmorales@minsalud.gov.co	30/06/2026	15/07/2026	AIN Pinturas - Completo_20260618180355	... 

4. Reglamento Técnico





Salud



Gracias

asoler@minsalud.gov.co